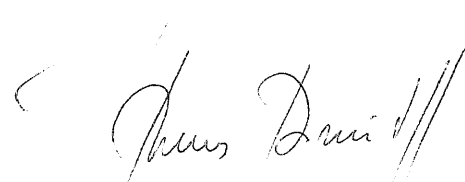


<b>Протокол</b>	Девето заседание на КН на ОПРР 2014-2020 27 Юни 2017 г. 09:00 часа Хотел "Сенс" гр. София
Предмет:	Девето заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Региони в растеж” 2014-2020 г.
	<p><u>Председател на КН на ОПРР 2014-2020:</u>          Деница Николова, МРРБ</p> <p><u>Заместник-председател на КН на ОПРР 2014-2020:</u>          Грета Димитрова, МРРБ</p> <p><u>Основни членове/резервни членове на КН на ОПРР 2014-2020:</u>          Иван Попов, МРРБ          Татяна Ангелчева, МРРБ          Ирина Захариева-Шопова, МРРБ          Боряна Войчева-Ненкова, МРРБ, СЗР          Тамара Кулева, МРРБ, СЦР          Антонина Дончева, МРРБ, СИР          Йоана Иванова, МРРБ, ЮЗР          Юлиян Моллов, МРРБ, ЮЦР          Николай Николов, МРРБ, ЮИР          Татяна Бояджиева, АПИ          Галина Василева, МТИТС          Георги Семерджиев, МТИТС          Десислава Михалкова, МИ          Гергана Ракова, МТ          Радослава Грозева, МОСВ          Росица Димитрова, МТСП          Анна Савова, МТСП          Яна Маринова - Петрова, МФ          Велимир Бенов, МОН          Лидия Нейчева, МЗ          Марияна Василева, МЗ          Иван Господинов, МЗ          Валентина Христова, МК</p>

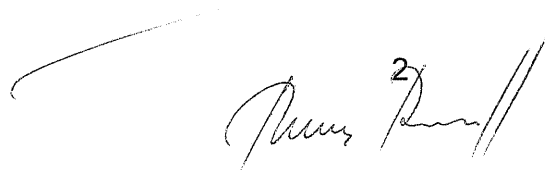
Христина Грозева, ММС  
Ангел Сираков, АМС  
Апостол Милев, АМС  
Владимир Недялков, АМС  
Николай Нецов, АМС  
Маргарита Николова, ДАЕУ, АМС  
Финка Денкова, НСИ  
Константин Ганев, БАН  
Проф. д-р. инж. Стойо Тодоров, УАСГ  
Гюнай Хюсмен, РСР, СЦР  
Атанас Камбитов, РСР, ЮЗР  
Чавдар Божурски, РСР, ЮИР  
Даниел Панов, НСОРБ  
Иван Бойков, КРИБ  
Стефан Василев, АИКБ  
Силвия Тодорова, БСК  
Треперушка Младенова, КНСБ  
Александър Загоров, КТ ПОДКРЕПА  
Цанко Шандров, НПО, работещи в сферата на регионалното развитие

Наблюдатели с право на съвещателен глас:

Пенка Добрева, МФ  
Мануела Милушева, МФ  
Василка Костадинова, МФ  
Ивайло Николов, МВР  
Цвета Наньова, БАКЕП  
Валентин Зарев, Камара на строителите в България  
Борислава Уудфорд, ЕК  
Аурелио Сесилио, ЕК

Наблюдатели без право на съвещателен глас:

Валери Белчев, ФМФИБ ЕАД  
Мартин Дановски, ФМФИБ ЕАД  
Димитър Черкезов, ФМФИБ ЕАД  
Стефан Чайков, ББК Пътища



	<p><u>Представители на ГД „ГРР“:</u>          Вержиния Милева, МРРБ          Димитър Ганев, МРРБ          Кети Карачолова, МРРБ          Димитър Бошиков, МРРБ          Изабел Владимирова, МРРБ</p> <p><u>Секретариат на КН на ОПРР 2014-2020:</u>          Петя Димова, МРРБ          Цветелина Димитрова, МРРБ</p>

**Въведение:**

Деветото заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. (КН на ОПРР 2014-2020) беше проведено в Хотел “Сенс”, зала „Конферентна“, град София. На заседанието присъстваха членове на КН на ОПРР 2014-2020, в т.ч. представители на министерства, агенции, държавни ведомства, сдружения на общини, регионални съвети за развитие и социално-икономически партньори, представители на ГД „Градско и регионално развитие“ към МРРБ – Управляващ орган на ОПРР 2014-2020 (УО на ОПРР) и Секретариат на КН на ОПРР 2014-2020 и представители на Генерална дирекция „Регионална и градска политика“ на Европейската комисия.

**Откриване на заседанието и приветствие на г-н Николай Нанков, министър на регионалното развитие и благоустройството, г-жа Деница Николова, заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството и г-н Аурелио Сесилио от Генерална дирекция „Регионална и градска политика“ на Европейската комисия (ЕК)**

Г-жа Деница Николова откри Деветото заседание на КН на ОПРР 2014-2020. Г-жа Николова призова членовете на КН на ОПРР 2014-2020 да представят своята гледна точка по отношение на всичко, което е постигнато до настоящия момент по ОПРР 2014-2020. Г-жа Николова сподели, че всички членове имат отговорност не само в процеса на изпълнение на програмата, но и в процеса на контрол и вземането на ключови решения, за да се подобри икономическата среда в регионите, да има повече заетост и да се подобри качеството на живот в регионите.

Г-н Николай Нанков приветства представителите на ЕК и членовете на КН и изрази задоволство си от факта, че в изминалите осем заседания членовете на КН са били последователни, позитивни и обективни при вземането на решения, които са в основата на изпълнението и напредъка на ОПРР 2014-2020 до тук.

Министър Нанков отбеляза, че ОПРР 2014-2020 е една от най-важните инфраструктурни програми през програмен периода 2014-2020 г. и посочи, че към момента са обявени 12 процедури за предоставяне на Безвъзмездна финансова помощ (БФП) на стойност над 2 млрд. и 344 млн. лв., което е 78 % от бюджета на ОПРР 2014-2020. Той посочи, че са подадени 463 проектни предложения, като по тях са сключени 405 договора на обща стойност 1 млрд. 464 млн. лв., което е над 58% от бюджета на ОПРР 2014-2020. Министър Нанков подчерта, че и като процент, и като абсолютни




стойности, напредъкът по ОПРР 2014-2020 е изключително добър. Министър Нанков обърна внимание, че по отношение на изпълнението на ОПРР 2014-2020 към момента са одобрени плащания за над 220 млн. лв., което е 12% от договорения ресурс или 7% от общия ресурс на ОПРР 2014-2020. Г-н Нанков посочи, че има амбиция до края на годината да бъдат приети проектни предложения по Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура”; Приоритетна ос 5 „Регионална социална инфраструктура” и Приоритетна ос 6 „Регионален туризъм” на ОПРР 2014-2020. Той сподели, че очаква с ускорен прием на проектни предложения и ускорен темп на изпълнение на проектите през 2017 г. и увери присъстващите, че през 2017 г. темповете на изпълнение на ОПРР 2014-2020 ще бъдат по-добри отколкото през изминалите години.

Министър Нанков отбеляза, че взетите решения на Деветото заседание на КН на ОПРР 2014-2020 ще са от изключителна важност, включително и решението да се наддоговори бюджетът по ОПРР 2014-2020 с 10%. Той посочи, че подобна практика е имало и предишният програмен период и това решение ще даде възможност да се реализират проекти, които вече са селектирани и подготвени от общинските администрации. В тази връзка, министър Нанков сподели, че това е най-важният Комитет за 2017 г.

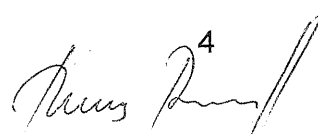
Министър Нанков пожела успех на членовете на КН на ОПРР 2014-2020 и благодари на представителите на ЕК за това, че са основен партньор и опора в реализирането както на ОПРР 2007-2013, така и на ОПРР 2014-2020.

Г-н Аурелио Сесилио сподели, че за пръв път присъства на заседание на КН на ОПРР 2014-2020, но посочи, че е присъствал на други Комитети за наблюдение в България. Г-н Аурелио Сесилио сподели, че е имал честта през последните три години да участва в наблюдението на Европейския социален фонд в България и посочи, че има намерение да продължи да работи в добри взаимоотношения с членовете на КН на ОПРР 2014-2020 и УО на ОПРР.

Г-н Сесилио отбеляза, че заседанията на КН са много важни при изпълнението на дадена оперативна програма, защото всички членове се събират около една маса и получават възможност да видят състоянието по изпълнението на програмата, какви са успехите и трудностите, както и да успеят да допринесат за намирането на решение когато възникнат проблеми.

По отношение на Годишния доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020, г-н Сесилио посочи, че доклада е много важен инструмент, за да се оцени напредъка по отношение на одобрените и изразходваните средства и постигнатите резултати. Той сподели, че това е акцент за изпълнението на ОПРР 2014-2020 и оценка дали са постигнати предварителните планове, доколко има отклонение от тях, ако има отклонение как може изпълнението да се върне в правилната посока.

Г-н Аурелио Сесилио обърна внимание, че през този програмен период има инструмент за преразпределение на финансов ресурс през 2019 г., т. нар. резерв за изпълнение и за ЕК. От изключителна важност е да се види доколко има трудности при изпълнението на ОПРР 2014-2020, за да се вземат мерки за преодоляване им и постигане на заложените резултати. Той посочи, че ОПРР 2014-2020 е специална програма, предвид факта, че обхвата на дейностите ѝ е много широк и сподели, че се надява изпълнението и да повлияе положително на живота на българските граждани, защото именно това е целта на Кохезионната политика – да допринася за подобряване на живота на гражданите в държавите членки, в регионите, както и да повишава тяхното благосъстояние.



Г-н Сесилио обърна внимание, че в ЕК са започнали дискусиата по бюджета на Европейския съюз след 2020 г., включително и за бъдещето на Кохезионната политика. Той сподели, че със сигурност ЕК ще бъде по-добре подготвена да защити една силна Кохезионна политика, ако се докаже, че от нея има резултати. В тази връзка, той уточни, че България може да разчита на него и всички трябва да работят за постигане на тази цел, ако искаме след 2020 г. да има все така силна Кохезионна политика, която да допринася за намаляването на все още големите икономически и социални различия, а особено по отношение на България, която независимо от напредъка и положените усилия е една от държавите членки с най-нисък брутен вътрешен продукт на глава от населението. В тази връзка г-н Сесилио призова да се работи за намаляването на тези несъответствия и да се допринесе за ефективното сближаване.

Г-жа Деница Николова благодари на г-н Сесилио и допълни, че е изключително важно да се наблюдава програмата в хода на изпълнението ѝ, за да се прецени какви ще бъдат резултатите към края на 2018 г., когато ще бъде първият по-сериозен преглед на постигнатите резултати. Тя посочи, че са изминали 2 години от одобрението на ОПРР 2014-2020, а именно от 15 юни 2015 г. УО на ОПРР работи в кратките срокове, за да се даде възможност на бенефициентите да имат ресурс и да започнат изпълнението на проектите. Видно е, че 2018 г. приближава и затова на Деветото заседание на КН ще се идентифицират рисковете, за да може да има успешно изпълнение на междинните цели, заложи в ОПРР 2014-2020.

Г-жа Деница Николова посочи, че Дневният ред за Деветото заседание на КН на ОПРР 2014-2020 е предварително изпратен на членовете на КН и предложи в него да се включи точка „Други“, за да се обсъдят бъдещите стъпки и възможните ходове по Индикативната годишна работна програма (ИГРП) на ОПРР 2014-2020 за 2017 г.

По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то бе прието единодушно.

Взети решения:

**Решение 1:**

Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 приема дневния ред за заседанието с предложението за включване на допълнителна точка „Други“.

**Приемане на Протокола от Осмото заседание на КН на ОПРР 2014-2020 г.**

Г-жа Деница Николова, отбеляза че в рамките на съгласувателния срок не са получени коментари и бележки. Г-жа Деница Николова предложи КН на ОПРР 2014-2020 да вземе решение за приемане на Протокола от Осмото заседание на КН на ОПРР 2014-2020.

По направеното предложение нямаше коментари и бележки и то бе прието единодушно.

Взети решения:

**Решение 2:**

Комитетът за наблюдение на ОПРР 2014-2020 приема Протокола от Осмото заседание на КН на ОПРР 2014-2020.

**Представяне, обсъждане и одобряване на Годишен доклад за изпълнение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 за 2016 г.**

Г-жа Деница Николова представи подробно Годишният доклад за изпълнение на



5  


ОПРР 2014-2020 за 2016 г. Тя посочи, че съгласно Общият Регламент 1303/2013 следва УО на ОПРР да отчете изпълнението на дейностите през 2016 г. и да изпрати доклада до ЕК. В рамките на програмния период има три разширени доклада за изпълнение на ОПРР 2014-2020 (като това е първия), които отчитат напредъка на постигнатите цели, напредъка на мерките за информация и публичност, капацитетът на бенефициентите и приносът на ОПРР 2014-2020 към макрорегионалните стратегии. В разширения доклад се отчита всичко, което е постигнато за една година.

Г-жа Деница Николова уточни, че от стартиране на изпълнението на ОПРР 2014-2020 има направени две изменения на програмата. През 2016 г. са публикувани три процедури за предоставяне на БФП. През 2016 г. са договорени 1 млрд. 148 млн. 990 хил. лв., което е сериозен процент от ОПРР 2014-2020, предвид факта, че общия бюджет на програмата е около 3 млрд. лв. Г-жа Николова отбеляза, че към настоящия момент договореният ресурс по ОПРР 2014-2020 е 58%. Тя изрази надежда, че след вземане на решенията от Деветото заседание на КН на ОПРР 2014-2020 ще се постигне доста по-сериозен процент на договорени средства, което ще даде възможност към края на следващата година да има повече изпълнени проекти и отчетени резултати. Тя допълни, че за 2016 г. по ОПРР 2014-2020 няма прекратени и приключени проекти, но на територията на няколко големи общини вече са финализирани част от обектите, свързани с обновяване на градската среда и образователната инфраструктура. Към края на 2016 г. са установени две нередности на стойност над 20 хил. лв.

По Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие”, която е с най-голям бюджет по ОПРР 2014-2020 г., през 2016 г. са подадени много проектни предложения от 39-те бенефициенти към Междинните звена.

Г-жа Николова подчерта, че по Приоритетна ос 1 през 2016 г. са сключени най-много договори по Инвестиционните приоритети за енергийна ефективност в административни и жилищни сгради, градска среда, социална и образователна инфраструктура. Първите проектни предложения с готовност за кандидатстване, отговарящи на всички критерии и условия на ОПРР 2014-2020 и преминали оценка през Междинните звена, са инвестиционните приоритети за градска среда и образователна инфраструктура. Тя посочи, че по отношение на Инвестиционен приоритет „Социална инфраструктура“ има известно забавяне предвид обвързаността на мерките по ОПРР 2014-2020 с ОПРЧР 2014-2020 и работата с целевата група още преди етапа, когато се дефинират социалните мерки.

При оценката на проектите по Инвестиционен приоритет „Енергийна ефективност“ се забеляза по-голяма възможност за подаване на проектни предложения с разрешителни за строеж и одобрени работни инвестиционни проекти по отношение на общинските административни сгради. По отношение на жилищните сгради има забава в подаването на проектните предложения заради специфични изисквания за избора на жилищните сгради, необходимост от регистрация на сдружение на собствениците и енергийни и конструктивни обследвания на сградите. Това е причината към края на 2016 г. да има по-малък процент договорени ресурси по тези мерки.

Г-жа Николова уточни, че в Междинните звена са подадени над 100 проектни предложения и са сключени 42 договора за предоставяне на БФП по Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020. Тя допълни, че в рамките на Приоритетна ос 1 е обособен и ресурсът, отнасящ се до изпълнението на Финансови инструменти по линия на Инвестиционните приоритети за спортна и културна инфраструктура. Тя уведоми членовете на КН на ОПРР 2014-2020, че през 2016 г. са приключили преговорите с Фонд мениджър на Финансови инструменти в България („ФМФИБ“ ЕАД) и УО на ОПРР е предоставил за



управление ресурса по този приоритет – над 138 млн. евро.

Г-жа Николова обясни, че през 2016 г. е подготвен и големият проект на Столичната община за Интегриран градски транспорт. Към настоящия момент проектът е за оценка в Междинното звено към Столична община.

По отношение на Приоритетна ос 2 „Енергийна ефективност в периферните райони”, която е с ресурс от 207 млн. лв., през 2016 г. са получени всички проектни предложения от общините, които са оценени и са сключени 168 договора, които покриват почти на 100% ресурса. Г-жа Николова поясни, че за спестеният ресурс по Приоритетна ос 2 на ОПРР 2014-2020 ще КН на ОПРР 2014-2020 ще вземе решение на следващи заседания, като към момента се очаква да се оцени ефектът от спестяванията по отношение на проектите, които са в ход на изпълнение, а голяма част от тях и с избрани изпълнители. Г-жа Николова припомни, че ресурсът по Приоритетна ос 2 на ОПРР 2014-2020 е фокусиран върху мерки за енергийна ефективност, подобряване на сградния фонд на многофамилните жилищни сгради и административните сгради на общинската и държавната администрация и сподели, че малките общини са се мобилизирали изключително за подготвителните мерки за енергийни и конструктивни обследвания на сградния фонд и са успели в срок да подадат своите проектни предложения, за да може в кратки срокове УО на ОПРР да ги одобри.

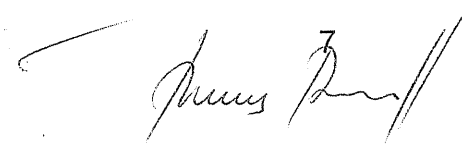
Г-жа Деница Николова оцени работата и на големите, и на малките общини, като изключително добра с оглед постигането на етапните цели през 2018 г. и на крайните цели цели по ОПРР 2014-2020 до края на програмния период.

Г-жа Деница Николова отбеляза, че Приоритетна ос 3 „Регионална образователна инфраструктура” на ОПРР 2014-2020 се отнася за професионалните училища, съгласно изпълнение на Методология за приоритизиране на обектите на образователната инфраструктура на територията на Република България, одобрена от МОН. УО на ОПРР подкрепя политиката на МОН за обновяване на сградния фонд, материалната база и подобряване качеството на образователната услуга.

През 2016 г. са обявени три процедури (подкрепа на училища за култура и спорт – собственост на МОН, Министерство на културата (МК) и Министерството на младежта и спорта (ММС), подкрепа на професионалните училища в Република България и подкрепа за висшите училища в Република България) по Приоритетна ос 3 „Регионална образователна инфраструктура” на ОПРР 2014-2020. Г-жа Деница Николова уточни, че по процедура „Подкрепа за висшите училища в Република България“ са подадени 12 проекта и са сключени 12 договора, а в началото на 2017 г. е сключен и 13-и договор с Медицинския университет - София. На предходно заседание на КН на ОПРР 2014-2020 е взето решение по отношение на възможността Медицинския университет - София да подаде свое проектно предложение, фокусирано в целевия район, определен като най-изостанал на територията на Европейския съюз – Северозападния район.

Г-жа Деница Николова отбеляза, че основен бенефициент за подкрепа на професионалните училища в Република България е МОН и изказа адмирации към министерството, че е успяло да се мобилизира и да изготви проектните предложения в определения срок.

По отношение на Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура” на ОПРР 2014-2020 през 2016 г. е осъществена не малка работа от Министерството на здравеопазването (МЗ), за да се осигури възможността за кандидатстване пред УО на ОПРР с голям проект за подкрепа на Спешната медицинска помощ на територията на цялата страна. Ресурсът по Приоритетна ос 4 на ОПРР 2014-2020 е 164 млн. лв., но за да

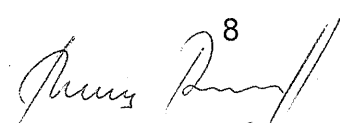
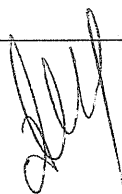


се осигури финансирането се изисква много сериозна подготовка, анализ на нуждите и целева работа, за да се направи най-добрият избор на национално ниво. Г-жа Николова уточни, че през 2016 г. МЗ е избрал изпълнител, който да разработи прединвестиционното проучване, за да може с него да се подготви апликационната форма за подаване към ЕК, одобряване на проекта и предоставяне на ресурса. Към момента консултантът е завършил първия етап, който анализира цялата инфраструктура от спешни отделения и филиали на територията на страната и е направен анализ по отношение на собствеността. Където е необходимо, МЗ е предприело мерки, за да може собствеността да бъде придобита като право на управление или като собственост на МЗ, с оглед изпълнение на мярката и осигуряване на устойчивост на проекта. За изпълнение на Приоритетна ос 4 на ОПРР 2014-2020 към момента има разработен план-график за изпълнение на дейностите по подготовката, за да може към края на 2017 г. да се спазва срока за подаване на апликационната форма към УО на ОПРР 2014-2020. Г-жа Николова отбелязва, че между УО на ОПРР и МЗ има добра координация и се надява, че сроковете ще се спазват, за да няма риск от усвояването на ресурса или физическото изпълнение на проекта. Тя покани представителите на МЗ да предоставят допълнителна информация след представянето на Годишния доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020 за 2016 г.

По отношение на Приоритетна ос 5 „Регионална социална инфраструктура” на ОПРР 2014-2020 през 2017 г. е обявена процедура „Подкрепа на деинституционализацията на грижите за деца“. Тя посочи, че УО на ОПРР, МТСП и Министерството на финансите (МФ) са вложили много усилия за одобряване на критериите и Насоките за кандидатстване, както и изискванията към бенефициентите. Към настоящия момент процедурата за подаване на проектни предложения е в ход с два крайни срока – 3 август 2017 г. и 3 ноември 2017 г. Основни бенефициенти по Приоритетна ос 5 на ОПРР 2014-2020 са общини на територията на страната, предопределени от картата за услуги, приета от Министерския съвет.

Г-жа Деница Николова посочи, че елемент на дискусия за следващ КН на ОПРР 2014-2020 е мярката за деинституционализация на възрастни хора, защото към настоящия момент УО на ОПРР не разполага с достатъчно информация, за да може да обяви тази мярка за кандидатстване. Има приета от Министерски съвет Стратегия за деинституционализация на възрастните хора, но към нея трябва да се разработят планове за услугите и картирането им на територията на страната, за да може по ОПРР 2014-2020 да се финансират инфраструктурните мерки за осигуряване на съответните услуги за възрастните с оглед интеграция в обществото. Тя покани представителите на МТСП по-късно да дадат допълнителна информация в какви срокове може да се осъществи картирането на услугите.

Приоритетна ос 6 „Регионален туризъм” на ОПРР 2014-2020 е с ресурс от близо 200 млн. лв. и се изпълнява с комбинирано финансиране от ФМФИБ ЕАД чрез нисколихвено кредитиране и Безвъзмездната финансова помощ от УО на ОПРР 2014-2020, за културни обекти с национално и световно значение при определени условия. Г-жа Николова констатира, че засега няма видим напредък по тази мярка. В края на 2016 г. е сключено Финансовото споразумение между УО на ОПРР и ФМФИБ ЕАД и са направени първите авансови плащания по двете приоритетни оси, за които има ресурс за Финансови инструменти по ОПРР 2014-2020. Очаква се през 2017 г. ФМФИБ ЕАД да обяви ресурса за фондовете за градско развитие или т. нар. „Финансови посредници. Тя покани представителите на ФМФИБ ЕАД да дадат актуална информация, предвид факта, че тази мярка изключително много интересува всички заинтересовани страни.





По Приоритетна ос 7 „Регионална пътна инфраструктура” на ОПРР 2014-2020 има видим напредък и изключително добър темп на договаряне. Към края на 2016 г. има подадени 18 проектни предложения и сключени договори за над 104 млн. евро. Разполагаемият ресурс по Приоритетна ос 7 на ОПРР 2014-2020 е 150 млн. евро. Към настоящия момент този темп е още по-добър, защото с проектните предложения на АПИ през последните месеци ресурсът е почти изчерпан и договарянето е на финален етап. Г-жа Николова посочи, че предстои реализацията на проектните предложения и се очаква през 2017 г. да може да се изпълняват голяма част от сключените 15 договора към края на миналата година. Тя допълни, че обжалването на обществените поръчки е забавило процеса на изпълнение и разплащанията са в минимални проценти спрямо договорения ресурс, но изрази надежда в следващите 2-3 месеца да имаме напредък при изпълнението на проектите.

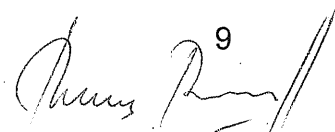
Приоритетна ос 8 „Техническа помощ ” на ОПРР 2014-2020 е разделена като възможности за подкрепа на капацитета на бенефициентите и на УО на ОПРР. Ресурсът за общините и за конкретните бенефициенти е договорен към края на 2016 г. Само ММС не е подало своята заявка за договор. Г-жа Николова отбеляза, че сключените договори са в ход на реализация, като УО на ОПРР отчита първите резултати, даже има окончателни плащания по бюджетните линии. Г-жа Николова сподели, че има община, която се е отказала от техническа помощ, което означава, че капацитетът на общините започва да навлиза във фаза, когато не е необходим ресурс, за да укрепва капацитета допълнително.

Г-жа Николова обясни, че по отношение на оценките на ОПРР 2014-2020 на заседанието ще се коментира Плана за оценки на ОПРР 2014-2020, който е подаден към ЕК. Тя посочи, че оценките са изключително важни, за да може през 2018 г. УО на ОПРР да има обосновка и правилна аргументация и където е възможно, да се търси чрез преговори възможност за промяна на ОПРР 2014-2020. Тя допълни, че в хода на изпълнение на всяка програма има промени в социално-икономическите условия, но и промяна в анализа на нуждите, който е бил взет под внимание при одобряване на оперативната програма. Тя уточни, че УО на ОПРР е изготвил анализ по отношение на изпълнение на приоритетите и в анализа за Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020 са идентифицирани основните мерки и рискове, за които трябва да се намери решение и адекватното отразяване при изпълнение на програмата.

Г-жа Деница Николова посочи, че предварителните условия (общи и тематични), които са основен елемент в годишния отчет, който се изпраща към ЕК, към края на месец юни 2017 г. са вече затворени и всичко е одобрено. Миналата седмица е одобрено последното условие по отношение на пътния сектор – приемането на Интегрираната Транспортна Стратегия в периода до 2030 г.

По отношение на мерките за информация и публичност УО на ОПРР е предприел множество дейности, свързани с изработването на реклами и фотоалбуми.

Във връзка с укрепване на капацитета на УО на ОПРР са предприети стъпки за обучения, касаещи изпълнението на ОПРР 2014-2020 и специфични направления. Проведени са 41 обучения за 2016 г. За бенефициентите по ОПРР 2014-2020, извън ресурса по бюджетните си линии на Приоритетна ос 8 „Техническа помощ“, са проведени обучителни събития, които да подобрят техния капацитет и капацитета на Междинните звена, включително и свързани с оценка на проектните предложения и адаптиране към новите механизми, свързани с управлението на финансови инструменти.



По Годишен доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020 за 2016 г. са получени коментари от Дирекция „Централното координационно звено“ към АМС и ЕК, които са отразени във финалния Годишен доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020 за 2016 г.

В тази връзка г-жа Деница Николова предложи КН на ОПРР 2014-2020 да одобри Годишният доклад за изпълнение на ОПРР 2014-2020 за 2016 г. и да се даде мандат на УО на ОПРР да извърши промени във връзка с отчитането на предварителните условия, преди изпращането на Доклада до Европейската комисия, както и да направи необходимите промени за отразяване на направените коментари от Европейската комисия и Дирекция „Централното координационно звено“ към АМС.

Направеното предложение се прие единодушно от членовете на КН на ОПРР 2014-2020.

Взети решения:

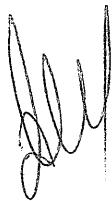
### Решение 3:

**КН на ОПРР 2014-2020 одобрява предложения проект на Годишния доклад за изпълнение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 за 2016 г. и дава мандат на Управляващия орган на ОПРР да извърши промени във връзка с отчитането на предварителните условия, преди изпращането на Доклада до Европейската комисия, както и да направи необходимите промени за отразяване на направените коментари от Европейската комисия и Дирекция „Централното координационно звено“ към АМС.**

Г-жа Деница Николова даде думата на г-жа Лидия Нейчева – заместник министър на Министерство на здравеопазването (МЗ).

Г-жа Лидия Нейчева отбеляза, че МЗ се движи в сроковете, които са заложили в индикативния времеви график, който е приет. Тя уточни, че предстои до края на следващата седмица на страницата на МЗ да бъде публикуван за публично обсъждане „Ревизиран стандарт за Спешната медицинска помощ“. Това е една от темите, която е дискутирана в създадената група за управление на подготвителните дейности. До края на м. юни 2017 г. е планирано този стандарт да бъде предоставен за одобрение от Министерския съвет и съответно публикуван в „Държавен вестник“. Въз основа на този стандарт и прегледа на анализа на нуждите, който в момента се извършва от МЗ предстоят следващите конкретни стъпки, които ще се изпълнят от избрания консултант. На всеки две седмици на заседанията на направляващата група по подготовката на големия проект (в която участват представители на МЗ и МРРБ) ще се следи конкретното изпълнение на всички фази от договора с консултанта, както предварително е одобрено. Г-жа Лидия Нейчева информира, че до края на м. декември 2017 г. МЗ ще може да бъде готов с подаването на проектното предложение по Приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“ на ОПРР 2014-2020.

Г-жа Деница Николова допълни, че направляващата група между двете ведомства оптимизира всички процеси по подготовката на проектното предложение по Приоритетна ос 4 на ОПРР 2014-2020 и към края на 2017 г. трябва МЗ да подаде успешно своята апликационна форма за финансиране. Тя допълни, че паралелно с това работи и с екипа на „JASPERS“, който още в етапа на подготовка на всеки от елементите на този проект дава възможност той да бъде оценяван от гледна точка на административна съвместимост, за да може след подаване на апликационната форма за финална оценка към звеното в „Джаспърс“, да има максимална подготвеност и в съвсем кратки срокове да се одобри проекта по Приоритетна ос 4 на ОПРР 2014-2020.



10  
Dimitry Dimitroff

Г-жа Деница Николова информира, че на 26.06.2017 г. е имало среща с представители на МРРБ, МЗ и ЕК, с оглед ускоряване на подготовката на големия проект.

Г-жа Деница Николова даде думата на г-жа Росица Димитрова – заместник министър на труда и социалната политика (МТСП), за да даде актуална информация за подготовката на картата на услугите, които се отнасят до деинституционализацията на възрастните и хората с увреждания.

Г-жа Росица Димитрова информира, че първия план по Националната стратегия за дългосрочна грижа, утвърдена през 2014 г. от правителството с времеви хоризонт за изпълнение 2034 г. е първият, свързан с деинституционализацията на услугите за възрастни хора и хора с увреждане. Тя потвърди, че има забавяне с утвърждаването му и се надява с общите усилия на заинтересованите министерства, НПО, ресорни агенции и членовете на Работната група по изпълнението му, до края на 2017 г. планът да бъде приет от Министерския съвет, съответно след съгласуване от Междуведомствената работна група.

Г-жа Росица Димитрова информира, че забавянето е повлияло да се направи още по-щателен и по-реален анализ на ситуацията със специализираните институции и социални услуги от резидентен тип на територията на страната за хора с увреждания и възрастни хора. Тя обърна внимание, че има недостиг от мрежа от социални услуги за подкрепа в домашна среда, което е приоритет на изпълнението на Националната стратегия и приоритет в първия план за изпълнение на деинституционализацията на услугите за възрастни хора и хора с увреждания. От друга страна се приоритизират целевите групи в най-голям недостиг на достъп до публични социални услуги, в случая предоставяни в домашна среда, и социални услуги, предоставяни в специализирани институции.

Г-жа Росица Димитрова благодари на колегите от Агенцията за социално подпомагане, които до вчера са имали за задача да направят пълен анализ на съществуващото положение като сграден фонд, географското разположение и достъпа на възрастни хора и хора с увреждане до публични услуги, в конкретика – социални услуги и да направят конкретни предложения в първия план по изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа. В резултат на това са очертани следните приоритетни групи: най-голям брой чакащи и липса на услуги, включително интегрирани услуги, с които има недостиг – здравни и социални, за лицата с психични разстройства, следвани от услуги за лица с деменция, следвани от лица с умствена изостаналост. Към настоящия момент специализираните услуги в страната за възрастни хора и хората с увреждания от различните профили са 160, от които най-голям е броят на домовете за възрастни хора. Тя допълни, че това не е достатъчно, за да се удовлетвори търсенето на този тип социална услуга. Следва броят на домовете за пълнолетни лица с умствена изостаналост, домове за пълнолетни лица с психични разстройства, домове за лица с деменция и много малък брой на домове за деца със сетивни нарушения.

Г-жа Росица Димитрова допълни, че по отношение на материалната база на съществуващите специализирани институции има предложен анализ и предстои събиране на Работната група, за да може усилията да бъдат насочени към тези институции, които в настоящия момент са в най-лошо състояние като материална база, битово обслужване и специализирана подкрепа. Ще се коментира къде отиват потребителите, настанени в тези институции, при закриването на тези институции, какво се случва с чакащите да получат подкрепа и настаняване. Водещият акцент ще бъде създаването на съпътстващи социални услуги - дневни центрове и центрове за специална



11  
Росица Димитрова

рехабилитация и интеграция. Г-жа Димитрова изрази надежда, че с експедитивната работа и експертизата на Работната група в Първия план по изпълнението на Националната стратегия за дългосрочна грижа ще се конкретизира върху закриването на 10 специализирани институции на територията на страната и тя ще се предложи за съгласуване от Междуведомствената работна група, след това предстои нейното одобрение от за Министерски съвет, за да може да се спази времеви хоризонт на изпълнение на ОПРР 2014-2020 и ОПРЧР 2014-2020 за подкрепа на нуждаещите се.

Г-жа Деница Николова информира, че в рамките на изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа се предвижда голям генерален план за картиране на услугите относно деинституционализацията на възрастните, който МТСП предвижда да бъде готов в края на 2017 г. Тя попита кога се очаква първия план по изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа, дали в рамките на този план ще се включва първият етап на плана за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа и дали до края на 2017 г. ще може да се разчита, че ще има аналитична и управленска информация, за която да се вземе решение с членовете на КН на ОПРР 2014-2020 за стартиране на мярката за подкрепа за социалната инфраструктура за възрастни по ОПРР 2014-2020.

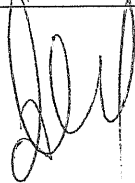
Г-жа Росица Димитрова отговори, че първият петгодишен план ще е готов до края на 2017 г., в рамките на този план ще се включва и първият етап на плана за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа, като изрази надежда, че Работната група въз основа на експертизата с която разполага, ще се обедини консолидирано върху приоритетите, които са изведени от последния изготвен анализ. Тя повърди, че ще се положат съвместни усилия да се ускори процеса, защото всички осъзнават, че забавянето не е от полза на хората, за които е разработена Националната стратегия за дългосрочна грижа.

Г-жа Деница Николова сподели, че съгласно ИГРП за 2017 г. по ОПРР 2014-2020 процедурата за деинституционализацията на възрастните и хората с увреждания е предвидена за м. септември 2017 г., и съгласно получената информация, УО на ОПРР следва да мисли в посока на адаптация на ИГРП на ОПРР 2014-2020 за 2017 г. към посочения от МТСП времеви график. Г-жа Деница Николова призова за ангажираност от страна на МТСП този период да не бъде за пореден път променен във времето и да не се налага поредно изменение на тази мярка, защото се увеличава рискът за постигане на междинните цели на ОПРР 2014-2020 в края на 2018 г.

Г-жа Росица Димитрова потвърди, че разчита на консолидиране на мненията в Работната група. Тя отбеляза, че бенефициенти на схемата и на изпълнението на първия план на Националната стратегия за дългосрочна грижа са общини, които са и членове на Работната група и в този смисъл се надява обективният анализ да доведе до пълно съгласуване с всички заинтересовани страни, за да не се налага промяна в ИГРП на ОПРР 2014-2020 за 2017 г. Тя увери, че ако нещата вървят по график, първият петгодишен план да бъде утвърден и приет преди края на 2017 г.

Г-жа Деница Николова констатира, че предвид получената информация УО на ОПРР няма да може да обяви процедурата за кандидатстване в предвидения срок за м. септември 2017 г. В т. „Други“ от Дневния ред ще се уточни каква да бъде стъпката на УО на ОПРР за обявяване на процедурата за кандидатстване.

Г-жа Деница Николова даде думата на г-н Валери Белчев – Изпълнителен директор на ФМФИБ ЕАД и Член на УС, за да представи информация за възможностите за избор на „Фонд посредници“ и кога бенефициентите ще могат да кандидатстват по



12  
Росица Димитрова

## Финансовите инструменти на ОПРР 2014-2020.

Г-н Валери Белчев информира, че ФМФИБ ЕАД се движи в график, но в „последния вагон“, защото отговорността на процедурата за избора на „Финансови посредници“ е доста по-сериозна от тази в предходния програмен период и ресурсът не е сравним. Ресурсът е близо 200 млн. евро и всеки един от трите фонда ще трябва да изгради портфейл между 70-100 млн. евро самостоятелно. Той посочи, че това се равнява на портфейла на малка банка и операцията по избора е доста тежка. Той посочи, че обявяването на процедурата не решава проблема с идентифицирането на Фонд мениджъра на ФИ и никоя уважаваща себе си институция не би рискувала да влезе в такъв процес, ако не е добре подготвена.

Г-н Валери Белчев посочи, че ФМФИБ ЕАД е обърнал голямо внимание върху комуникацията с частния финансов сектор - потенциалните финансови посредници, за да има подготовка какво се планира на пазара и да се събере обратна връзка от тях за дефектите на инструмента и какви препоръки биха могли да отправят.

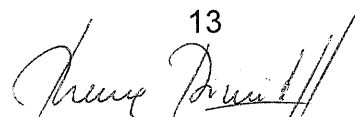
Г-н Валери Белчев отбеляза, че продукта на ФМФИБ ЕАД е адекватен и има готовност да се предложи механизъм за издаване на гаранции. ФМФИБ ЕАД е положил усилия с БНБ и други релевантни национални органи с оглед получаване на ФМФИБ ЕАД на статут за финансова институция и разработване на модел, който да осигури капиталови облекчения пред Финансовите посредници.

Г-н Валери Белчев обърна внимание, че е осъществена комуникация с Агенцията за обществени поръчки, предвид специфичната материя при оценката на капацитета на финансова институция (посредник) и е било необходимото да се експлоатират максимално възможностите в рамките на закона, за да не се направи грешка при избора на Финансовите посредници. Той посочи и друга дейност, свързана с публичните институции: тъй като ресурсът на програмата е бил в сметки в БНБ и са натрупвани загуби от негативни лихви, то ФМФИБ ЕАД и Министерството на финансите са осигурили парите да бъдат прехвърлени в единната сметка и загубите да отидат за сметка на националния бюджет, а парите на ОПРР 2014-2020 да бъдат предпазени от негативните лихви. Г-н Белчев сподели, че процедурно е трябвало да се решат доста казуси за предоставянето на качествен продукт.

Г-н Валери Белчев уточни, че ФМФИБ ЕАД активно си сътрудничи с Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) за осигуряване на допълнителна методологическа експертиза за провеждането на процеса по селекция на Финансови посредници и на увеличаване капацитета на Финансовите посредници с осигуряване на възможност да ползват допълнителни ресурси. ФМФИБ ЕАД има работен график и са идентифицирани всички процеси, които предвиждат стартирането на тръжната процедура. Той увери, че ФМФИБ ЕАД ще се справи в рамките на около 6 седмици и изрази надежда на следващия КН на ОПРР 2014-2020 да се анализират резултатите.

Г-жа Деница Николова информира, че на КН на ОПРР 2014-2020 присъстват представители на голяма част от бенефициентите по ОПРР 2014-2020, включително и на големите градове, които към момента не могат да изпълняват Инвестиционните си програми за мерките за културна инфраструктура и има риск от неизпълнение на заложените етапни цели. Тя поиска ФМФИБ ЕАД да се ангажира с конкретен период, когато ще се обявят процедурите за избор на Финансовите посредници, за да са информирани членовете на КН дали ще има изменение на ИГРП за 2017 г. на ОПРР 2014-2020 по отношение на Приоритетна ос 6 „Регионален туризъм“, която е планирана да се обяви през м. октомври 2017 г.



13  


Г-н Валери Белчев сподели, че работният план на ФМФИБ ЕАД е да се справят за 6 седмици, но да се ангажира твърдо с тези 6 седмици би било малко трудно, още повече, че има допълнителен фактор – Европейската инвестиционна банка. Той допълни, че към посочените 6 седмици е релевантно да се добави резерв от 2 – 3 седмици.

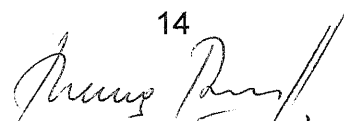
Г-жа Деница Николова констатира, че това означава обявяване на тръжните процедури за избор на Финансовите посредници за м. септември 2017 г. Г-н Валери Белчев пое ангажимент за този срок.

Г-н Аурелио Сесилио изрази тревогите на ЕК за изпълнението на Финансовите инструментите. Той обърна внимание, че България е била доста амбициозна, когато е дефинирала обхвата и сумата по Финансовите инструменти, но за съжаление досега тази амбиция не се превръща в оперативни стъпки. Г-н Сесилио обърна внимание, че България е решила да го направи сама, което е нейно право и да се справи без подкрепата на международните институции в създаването на моделите за финансиране. От ЕК се тревожат, защото на този етап все още няма избрани Финансови посредници. Той допълни, че е много добре, че се работи съвместно с Европейската инвестиционна банка, но за ЕК е важно да има конкретни резултати много бързо, защото един инструмент може да се използва като сериозен лостов ефект по отношение на инвестициите.

Г-н Аурелио Сесилио допълни, че Финансовите инструментите са проектирани и изчислени с оглед да се преодолее някакъв пазарен дефицит и този анализ все още е валиден. Междувременно нещата се развиват и банковият сектор в държавата става все по-стабилен, макар и все още с рискове. Г-н Сесилио посочи, че често се обръщат към тях за консултации по тези въпроси, защото поредица от други инструменти от международни финансови институции се дават на разположение или конкретно за България, или за региона като цяло: Балканите, за Централноевропейските и Източноевропейските страни. Той посочи, че това също трябва да се отчита. Г-н Сесилио изрази надежда, че България следи развитието на тези инструменти, които се предлагат от институциите, независимо дали са на Европейската инвестиционна банка или други международни финансови институции. Г-н Аурелио Сесилио подчерта, че когато има конкуренция в определени области, Финансовите инструменти са много по-големи и покриват много повече оперативни програми, той счита, че е много важно да се ускори процесът за избор на Финансовите посредници, така че отделните модели и схеми да могат да бъдат сложени на масата. Той обърна внимание, че от гледна точка на националния банков сектор, но и когато се говори за интервенции на други финансови институции, трябва да има убеденост, че се следва еволюцията на пазара и да се отчита когато финансовите несъответствия се променят и се забавя изпълнението на механизмите, защото това е много важно и излиза извън стъпката на избора на Финансовите посредници, за да може тези инструменти да бъдат дадени на разположение на икономическите оператори. Г-н Аурелио Сесилио отбеляза, че в противен случай няма да може да се постигне онова, за което съвместно има съгласие да се постигне като цели и резултати в подкрепата на икономическото развитие.

Г-н Валери Белчев посочи, че за ФМФИБ ЕАД като институция винаги е било важно максимално да си сътрудничат с международните финансови институции и са полагали усилия в тази посока. Той допълни, че по линията на градските фондове работят с ЕИБ, а по линия на други фондове работят с други институции. Той допълни, че ФМФИБ ЕАД са успели да проведат един търг за ОПРЧР 2014-2020, във връзка с микрофинансирането и много скоро ще имат възможност да подпишат първите оперативни споразумения. Във връзка със сътрудничеството на ФМФИБ ЕАД с ЕИБ основен фокус е намирането на решение за структуриране на инструмент, така че



14  


инструментите да не си пречат, а да си сътрудничат и където свършват възможностите на средствата на ФМФИБ ЕАД да влизат възможностите на парите на Финансовите посредници. Г-н Белчев увери, че се опитват да вървят пред пазара и са едни от първите, които го правят и поради липсата на данни как се случват такива процеси има страх, че нещо може да не се случи както трябва. ФМФИБ ЕАД правят всичко възможно, за да не бъдат изолиран играч, а да интегрират пазара на публичните финанси, за да ги добавят в максимална стойност.

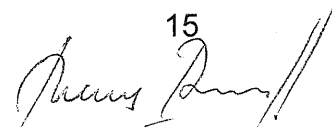
Г-жа Деница Николова припомни, че при идентифицираната времева рамка и в рамките на междинните цели са включени мерки по линия на финансовите инструменти, които УО на ОПРР е имал очакване да бъдат изпълнени към края на 2018 г. При забавата на избора на Финансовите посредници, УО на ОПРР ще трябва да компенсира постигането на индикаторите чрез други проекти, които са финансирани и се изпълняват и за които има увереността, че към края на 2018 г. ще са в достатъчно напреднала фаза на изпълнение.

Г-жа Деница Николова констатира, че предвид получената информация ще е необходимо да се измени ИГРП на ОПРР 2014-2020 за 2017 г. по отношение на Приоритетна ос 6 „Регионален туризъм“. Тя отбеляза, че щом обявяването на процедурата за Финансови посредници е предвидена за м. септември 2017 г., ще има работещи фондове не по-рано от началото на 2018 г., ако няма обжалвания и т.н. По този начин Приоритетна ос 6 „Регионален туризъм“ ще може да стартира не по-рано от първото или второто тримесечие на 2018 г. Подаването на проектите и тяхната оценка са стъпки към сключване на договори, което измества фокуса на Приоритетна ос 6 на ОПРР 2014-2020 към втората половина на 2018 г., което може да се идентифицира като риск за постигане на междинните цели на ОПРР 2014-2020. Тя посочи, че на следващите заседания на КН на ОПРР 2014-2020 ще се търси възможност за оптимизация на процеса. Г-жа Николова допълни, че разбира трудностите на ФМФИБ ЕАД за преодоляване на сериозните нормативни и административни предизвикателства, но ФМФИБ ЕАД разполага с ресурса на ОПРР 2014-2020 и ако УО на ОПРР изгуби ресурса, то ФМФИБ ЕАД няма да има какво да управлява. Г-жа Николова посочи, че УО на ОПРР не може да си позволи толерантност, защото вече почти една година ФМФИБ ЕАД е в период на подготовка на процедурите за избор Финансови посредници. Тя приветства избора на посредник за ОПРР 2014-2020, но сподели, че това са мерки които могат да бъдат приключени в рамките на 1 година, а ОПРР 2014-2020 работи с инвестиционни проекти, които се приключват в период от 3 години. Тя призова ФМФИБ ЕАД да направят максимални усилия, за да приоритизира процедурите и в съвсем кратки срокове да се стигне до етапа на изпълнение, за да не се взимат критични решения, включително наложени такива от външните фактори.

Г-жа Деница Николова посочи, че УО на ОПРР 2014-2020 ще подкрепи ФМФИБ ЕАД и призова и общините да са подготвени, за да може когато има избрани посредници, веднага да имат готовност да кандидатстват с проекти. Г-жа Николова допълни, че е хубаво, че има одобрени Инвестиционни програми с проекти, които ще бъдат финансирани и са в процес на подготовка от страна на общините по линия на културна и спортна инфраструктура и ще може да се навакса процедурата по подготовка на проектите. Тя обърна внимание, че има риск по постигане на етапните целите за 2018 г. за Приоритетна ос 6 на ОПРР 2014-2020.

Г-н Атанас Камбитов – кмет на община Благоевград потвърди, че на практика има забавяне на изпълнението на ОПРР 2014-2020, защото в момента всички общини имат голям проблем с обжалване на процедурите и накрая общините имат най-малко време да



15  




реализират проектите, затова той призова да се действа бързо.

**Представяне, обсъждане и одобряване на решение за преодоляване на временен недостиг на ресурс по Инвестиционните приоритети на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 (ОПРР 2014-2020)**

Г-жа Деница Николова отбеляза, че УО на ОПРР е сформирал работна група, която е изготвила „Анализ на Инвестиционните програми на 39-те общини и постигане на междинните стойности от рамката за изпълнение на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОПРР 2014-2020“, който е изготвен в края на 2016 г. след одобрението на всички ИП, за да се види дали има разминавания и какви са мерките, които може да се предприемат. УО на ОПРР е установил, че в ИП има включени повече проекти за образователна инфраструктура спрямо ресурса на Инвестиционен приоритет „Образователна инфраструктура“. В ресурса на Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020 няма надвишаване на бюджетите. С анализа е установено, че спрямо одобрените ИП за Инвестиционен приоритет „Образователна инфраструктура“ има най-голям недостиг на ресурс за над 213 млн. лв., за сметка на Инвестиционен приоритет „Енергийна ефективност“ на Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020, където има недостиг на проекти, тоест няма идентифицирани нужди от общините към етапа на формиране на техните ИП.

Г-жа Деница Николова обърна внимание, че УО на ОПРР детайлно е анализирал кои са основните причини, за да се стигне до тази ситуация. В подготовката на ОПРР 2014-2020 е осъществен социално-икономически анализ на нуждите (данни от 2012 г.), който да идентифицира приоритетите на ОПРР 2014-2020, които УО на ОПРР е защитил пред ЕК. Към настоящия момент има ситуация, в която спрямо Инвестиционните приоритети по Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020, има недостиг в 4 от Инвестиционните приоритети и излишък в един Инвестиционен приоритет, който касае енергийната ефективност в административни и жилищни сгради.

По отношение на Инвестиционните приоритети на Приоритетна ос 1, които касаят градския транспорт, градската среда и социалната и културна инфраструктура, няма недостиг, защото тези приоритети са зависими от нисколихвеното кредитно финансиране чрез Финансови инструменти, което предполага собствен принос от всеки бенефициент. В мерките за интегрирания градски транспорт, има задължително изискване за оформяне на анализ „разходи-ползи“, който предопределя до каква степен ще се предостави безвъзмезден ресурс от УО на ОПРР и каква част от мерките следва да бъде финансирана или дофинансирана от бенефициентите.

Г-жа Деница Николова информира членовете на КН, че УО на ОПРР 2014-2020 е разширил анализа по отношение на всички Приоритетно оси по ОПРР 2014-2020, за да се идентифицира до каква степен ще се постигнат етапните и крайните цели, заложи до края на програмния период. Към етапа на изпълнение на етапните цели към 2018 г. не са идентифицирани големи разлики спрямо заложеното в рамката за изпълнение на ОПРР 2014-2020, която трябва да се отчете към ЕК.

Идентифициран е риск от непостигане на индикатора за продукт от рамката за изпълнение „Понижаване на годишното потребление на първична енергия от обществените сгради – kwh/y“ в Инвестиционен приоритет „Енергийна ефективност“ на Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020, вследствие на неподаване на проектни предложения за енергийна ефективност. Освен това има риск от непостигане на индикатора за продукт „Население, ползващо подобрени социални услуги“, който касае

16  
Деница Николова



социалните услуги, вследствие на забавата на подаването на проектните предложения, свързани със социална инфраструктура, от гледна точка на необходимостта от работа с целевата група и предварителните дейности, които трябва да бъдат осъществени с помощта на общините и с подкрепата на ОПРЧР 2014-2020. По отношение на тези индикаторите се очаква към края на изпълнение на ОПРР 2014-2020 непостигане и на крайните цели. УО на ОПРР търси възможности, да се оптимизират процесите и се търсят управленски решения, с които да може да се реагира адекватно за покриване на етапната цел към края 2018 г., така и за покриване на недостига от финансов ресурс по отношение на Инвестиционен приоритет „Образователна инфраструктура“ по Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020.

Г-жа Деница Николова уточни, че на този етап не може да се пристъпи към преговори с ЕК за промяна на ОПРР 2014-2020, както за намаляване на етапните и крайните цели на програмата, така и по отношение на пренасочване на финансови ресурси от един инвестиционен приоритет към друг, каквато е била посоката на размисъл на Осмото заседание на КН на ОПРР 2014-2020. Най-важният аргумент е, че УО на ОПРР не разполага с оценка на програмата, която да касае изпълнението на всички Приоритетни оси, за да може да се защити адекватна позиция пред членовете на КН на ОПРР 2014-2020 и пред ЕК. УО на ОПРР няма необходимата пълна аргументация за всичко, което е необходимо да бъде променено по ОПРР 2014-2020, а одобрената програма е на база социално-икономическия анализ, който е изготвен през 2012 г.

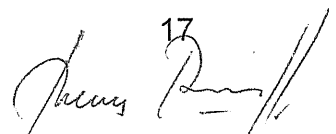
Г-жа Деница Николова отбеляза, че първо трябва да има оценка на ОПРР 2014-2020, която да аргументира всяко действие на УО на ОПРР по отношение на бъдеща промяна и тогава да има обхватни и обстойни преговори с ЕК, които да не касаят само един приоритет на ОПРР 2014-2020. За разлика от ОПРР 2007-2013, когато на всяко заседание на КН са идентифицирани нужди и са вземани решения за промяна на програмата, през този програмен период има ограничен ресурс за всички държави членки и всяка от тях се старая максимално да се придържа към одобреното от ЕК. Г-жа Николова допълни, че УО на ОПРР не може да си позволи да вземе решение да промени ОПРР 2014-2020 или както е било предложено на Осмото заседание на КН да се прехвърли финансов ресурс от Инвестиционен приоритет „Енергийна ефективност“ на Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020 към Инвестиционен приоритет „Образователна инфраструктура“ на Приоритетна ос 1.

Тя информира членовете на КН, че в предходния програмен УО на ОПРР също е имал възможност за наддоговаряне на приоритетите оси до 10% от бюджета на програмата. Чрез това наддоговаряне УО на ОПРР е успял да постигне усвояемост на ОПРР 2007-2013 на 95%. Тогава е наддоговорена максимално възможната степен спрямо проектната готовност – над 100% и са изпълнени повече проекти, отколкото е бил бюджетът на ОПРР 2007-2013. На практика след като са наложени всички спестявания от сключени договори за обществени поръчки и намаляване на договорите след тяхното сключване, наложените финансови корекции, прекратено изпълнение на договори, които нямат възможност за реализация са усвоени 95% от бюджетът на ОПРР 2007-2013, което е изключителен успех.

Г-жа Деница Николова подчерта, че това е механизма, който се предлага да бъде приет от членовете на КН на ОПРР 2014-2020, като се отчитат елементите на спестяване на ресурс, прекратяване на договори, налагане на финансови корекции, стъпвайки на историческите бази данни, които УО на ОПРР има от ОПРР 2007-2013.

Г-жа Деница Николова уточни, че предложението към членовете на КН е да се предостави мандат на УО, чрез Министъра на регионалното развитие и



17  


благоустройството, да представи проект на Решение на Министерски съвет за наддоговаряне на бюджета на програмата с 10%, с оглед потенциални спестявания и резерви, които ще се реализират в хода на нейното изпълнение, за да може в края на програмния период да може да се балансира бюджета и да няма необходимост от ангажиране на бюджетни средства.

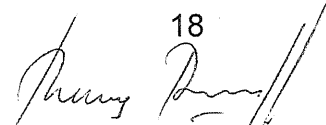
Това решение ще позволи да се сключат договори с 22 общини, които са с оценени проекти за образователна инфраструктура, в пълна степен на готовност. Г-жа Николова допълни, че общините на свой риск са стартирали обществените поръчки под условие, а някои от тях имат избрани изпълнители и чакат сключване на договор, ако УО на ОПРР осигури финансиране. Г-жа Николова обърна внимание, че това решение ще даде добра възможност на УО на ОПРР да компенсира част от индикаторите, които трябва да се изпълнят към края на 2018 г. Това е още един аргумент от страна на УО на ОПРР за потенциалните преговори с ЕК през 2018 г. за евентуална промяна на ОПРР 2014-2020. Тя посочи, че от друга страна такова решение ще осигури комфорт на УО на ОПРР към края на изпълнението на ОПРР 2014-2020 да има в ход достатъчно проекти, които да позволят усвояемост на ресурса до 100%. и да се намали риска от загуба на средства по програмата.

Г-жа Николова допълни, че през миналия програмен период е имало решение от Министерския съвет, даващо възможност на оперативните програми да наддоговарят ресурса. Настоящото предложение е аналог на това, което е взето в предходния програмен период, като сега ОПРР 2014-2020 го предлага първа спрямо останалите оперативни програми, предвид по-комплицираното изпълнение на проектите по ОПРР 2014-2020.

С вземането на решението за наддоговаряне на практика КН на ОПРР 2014-2020 ще отмени решението, прието на Осмото заседание на Комитета за наблюдение от 28 април 2017 г. с условието, че след като се направи пълна оценка на ОПРР 2014-2020, УО на ОПРР ще се възползва от възможността на следващи заседания на КН да прецени необходимостта от промяна на ОПРР 2014-2020 и ще предприеме стъпки за преговори с ЕК в тази посока. Тя уточни, че за наддоговорените проекти правилата ще бъдат абсолютно аналогични на всички договори за БФП, които са сключени с бенефициенти по програмата.

Г-жа Даниела Михайлова – в качеството на заместващ титулярния член на КН на ОПРР 2014-2020 – г-жа Лилия Макавеева (Председател на Асоциация „Интегро“), каза, че би искала да изрази тяхната принципна подкрепа в посока за вземане на решение за предлагане на наддоговаряне, защото естествено няма нищо по-хубаво от това средствата да бъдат усвоени в максимален процент. Г-жа Михайлова отбеляза, че когато са анализирани изпратените преди заседанието документи от Асоциация „Интегро“ са били сериозно разтревожени от данните за ниската степен на договаряне и малкото договорени средства по Тематична цел 9 на Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020, касаеща се за социалното приобщаване, борбата с бедността и всяка форма на дискриминация. Тя предположи, че всички са забелязали, че по отношение на тази Тематична цел има изключително малък процент договорен ресурс. На първо място тя счита, че е необходимо причината затова да бъде изследвана и сериозно анализирана - дали става въпрос, че общините нямат необходимост от това да договорят проекти по тази Приоритетна ос и тази Тематична цел или става въпрос за това, че в общините няма капацитет и интерес за договаряне на проекти по тази Тематична цел и това трябва да бъде сериозно анализирано, за да може да не се окаже в ситуация, когато на практика целият разполагаем ресурс по тази Тематична цел няма да бъде усвоен и съответно да



18  


бъде преложиран към други групи дейности и други Тематични цели. Като представители на гражданските организации те биха подкрепили предложението за наддоговаряне при условие, че в евентуалното решение на Министерския съвет ще се гарантира, че няма да се преложира средства от Тематична цел 9 към други Тематични цели.

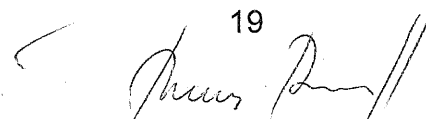
Г-жа Николова отговори, че от гледна точка на осигуреност на ресурс и проекти в подкрепа на социалната интеграция, има заложено изискване във всяка ИП минимум 5% от ресурса на 39-те общини да бъде фокусиран върху такъв тип мерки. В този смисъл във всяка от Инвестиционните програми на 39-те градове, има мерки, които включват социалната интеграция и обуславят постигането на тази тематична област. В хода на подаването на проектните предложения към Междинните звена, УО на ОПРР наблюдава известен застой в договарянето на този тип средства по една основна причина – в началото на 2017 г. общините започнаха да работят с целевите групи, които да обосноват необходимостта от изграждането на съответната социална инфраструктура и след като бъде завършена работата с целевата група, може да се пристъпи към сключване на договор за изпълнение на този тип мерки. Това е причината да няма сключени договори за идентифицираните в ИП проектни предложения.

Г-жа Николова допълни, че след изготвяне на оценката на ОПРР 2014-2020 ще има възможност да се коментират причините и мотивите, които водят до по-голяма забава при сключването на такъв тип договори.

Г-н Атанас Камбитов – кмет на община Благоевград каза, че това което казва г-жа Николова е точно така и увери присъстващите, че всички тези 39 големи общини имат необходимия административен капацитет и мисли, че вече има 2 социални проекта, от които единия е договор на община Благоевград за социална инфраструктура, по който ще се изградят 202 жилища за социално слаби. Той коментира, стъпвайки на говореното с неговите колеги и на неговия собствен опит, че общините много бързо ще наваксат забавянето за проекти за енергийна ефективност. Имало е причини за забавяне, от една страна общините са били фокусирани върху Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради, а от друга страна, за да могат да кандидатстват общините предварително трябва да проведат процедура за възлагане на енергиен и конструктивен одит на сградите и чак тогава да се подаде необходимата документация. Той увери, че в много близък срок процента за подадени искания за договори ще се увеличи и община Благоевград има готовност да подаде 12-13 проектни предложения.

Г-жа Цвета Наньова – представител на БАКЕП смята, че решението за наддоговаряне по ОПРР 2014-2020 е много добро и от името на организацията, която представлява горещо го подкрепи. По отношение на дискусиата за евентуално преразпределяне на ресурса от Инвестиционен приоритет „Енергийна ефективност“ към Инвестиционен приоритет „Образователна инфраструктура“ на ОПРР 2014 -2020 изрази известни резерви, доколкото нуждите в държавата от енергийна ефективност са изключително големи. Тя изрази известен скептицизъм, по отношение на това, че не е имало идентифицирани нужди или в момента няма идентифицирани нужди и затова няма проекти. Едното обяснение за това, че има много идентифицирани проекти по Инвестиционен приоритет „Образователна инфраструктура“ за сметка на проекти за енергийна ефективност в жилищния сектор и обществени сгради, със сигурност се дължи на обстоятелството, че образователната инфраструктура е общинска собственост в голямата си част и общините естествено приоритетно идентифицират нуждите на своята собственост. Доста по-сложна е работата по жилищните сгради и съответно е по-сложно да ги сложиш приоритетно пред обновяването на своите сгради, защото в централните



19  


градски части предимно иде реч за такива сгради. Г-жа Цвета Наньова предложи УО на ОПРР да разгледа по-детайлно причините за неидентифицирането досега на такива проекти, особено в жилищния сектор, защото се знае, че Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради е вече с резервиран ресурс - 2 милиарда са резервирани, а пък има доста желаещи, т.е. може би общините се нуждаят от някаква подкрепа и стимул, за да може да се насърчи тяхното формиране на проекти в жилищната инфраструктура - с уговорката, че е наясно, че те не участват в индикаторите, но така или иначе 50 % от този ресурс за който се говори, че в момента липсват проекти, трябва да бъде обезпечен с публични сгради. Тя допълни, че движение в тази посока би повишило и изпълнението на индикаторите и съответно чувствително би помогнало на нуждите в национален план от гледна точка на задоволяването им за повишаване на енергийната ефективност.

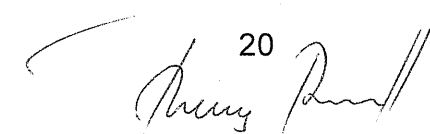
Г-жа Деница Николова отговори, че на Деветото заседание на КН на ОПРР 2014-2020 не се коментира прехвърляне на ресурси, а само наддоговарянето от гледна точка да се постигне по-голям ефект от усвояването за периода и да балансира бюджета за финансиране от ЕФРР и възможностите на националните средства. Тя отчете направения от г-жа Наньова коментар. Тя допълни, че към края на 2017 г. УО на ОПРР ще има различна картина и тогава ще се идентифицират други нужди, които на този етап не могат да се отчетат.

Г-жа Веселка Иванова – Представител на НСОРБ каза, че НСОРБ подкрепя вземането на това решение и подкрепя вземането на каквото и да е решение, което принципно ще даде зелена светлина за договарянето на образователните проекти на големите общини. Г-жа Иванова допълни, че всички членове на КН са информирани, че проблемът съществува от края на 2016 г. и това е втори КН на ОПРР 2014-2020 в рамките на които се обсъжда как да се адресира съществуващия проблем и какво точно решение да се вземе. Тя допълни, че на заседанието е коментирано, че се отлага спортна инфраструктура, културна инфраструктура, регионален туризъм и социална инфраструктура и е недопустимо да не се вземе решение и да се пристъпи към поредните анализи и мислене от членовете и да не сключат договори, които са с готова документация. Тя сподели, че някои от колегите и са провели търгове и имат готовност веднага да стартират договорите. Г-жа Иванова използва думите на Заместник-министър Николова, които е отправила към ФМФИБ ЕАД, че НСОРБ е в ситуация, в която не може да дава повече толеранс за търсене на поредно решение. Тя помоли за конкретен график кога се предвижда внасяне на решението в Министерския съвет, кога се очаква то и кога ще се пристъпи към договаряне, защото с кмета на община Благоевград трябва да информират своите колеги още днес.

Г-н Атанас Камбитов – кмет на община Благоевград допълни като опровержение, че общините гледат предимно общинската собственост. Той даде конкретика за община Благоевград – от 13 готови проекта, 10 са частни общински жилища, един за сградата на пожарната, един за сградата на полицията и един проект е за общинска сграда. В този смисъл общините се стараят да решават проблемите на всички.

Г-жа Деница Николова отговори на НСОРБ, че УО на ОПРР е готов с Проекта на решение на Министерския съвет, който да бъде внесен на следващо заседание на МС. Междинната стъпка е, че този проект трябва да мине и през Съвета по координация и управление на средствата от Европейския съюз. Съгласувателната процедура е междуведомствена с оглед финализирането на текстовете и внасянето им в Министерския съвет. Тя отбеляза, че УО на ОПРР има предварителна консултация с Министерството на финансите и има зелена светлина за това решение. Г-жа Николова



20  


изрази надежда в началото на м. юли 2017 г. да има прието решение на Министерския съвет, което да дава възможност УО на ОПРР веднага да започне сключването на договорите. Договорите са оценени от Междинните звена и УО на ОПРР е направил проверка на оценените проекти. Г-жа Николова увери, че през следващите две седмици, след вземането на решение, УО на ОПРР ще подготви договорите и при излизане на решението на Министерския съвет веднага ще ги сключи, за да започне изпълнението им.

Г-жа Мануела Милошева - директор на дирекция "Национален фонд", МФ допълни следното: „Само едно уточнение, „да“ има предварителна „зелена светлина“ от МФ предвид, че става въпрос за компенсирано наддоговаряне, което не излиза от рамките на бюджета на програмата“.

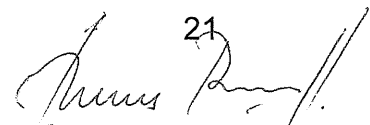
Г-жа Деница Николова отговори, че УО на ОПРР е наясно с това условие и на следващи заседания на КН ще се коментират възможностите за вземане на управленски решения относно спестен ресурс или резерви, с които ще се разполага. Тя посочи, че се търси решение, с което да се даде зелена светлина за стартирането на повече проекти, за да имаме по-висока степен на усвояемост към края на програмния период.

Г-н Аурелио Сесилио – представител на Генерална дирекция „Регионална и градска политика“ на ЕК посочи, че ЕК не би следвало да се намесва в такова решение, но по отношение на множеството проекти препоръчват наддоговаряне в такива ситуации във връзка с опита на ЕК с други държави членки. Той отбеляза, че България също има такъв опит и много често ефективното усвояване е доста под необходимият процент. Държавите членки имат свобода да определят разумна граница от 10-20%, като мярка на управление.

Г-н Сесилио допълни, че УО на ОПРР предлага да се вземе решение за 10% наддоговаряне, което след това ще бъде разгледано от Министерски съвет. Г-н Сесилио подчерта, че решенията на КН следва да се вземат навреме, за да не бъдат предопределени от обстоятелствата. Той допълни, че ако се разгледа таблицата с физическите, а не с финансовите показатели, то тя означава абсолютна липса на програмиране. Има области с нула процента изпълнение и такива с 1000 процента изпълнение. Г-н Сесилио сподели, че това не е приемливо и според ЕК има програма със заложи в нея цели, която с разполагаемите средства може да промени нещата в България. Изпълнението на програмата не е състезание кой пръв ще се възползва от нея. Ако има проблем в дадени области или са необходими повече пари в дадена област, трябва да се разгледат заедно с ЕК и да се види какви възможности има за евентуално преразпределяне на средства от области, където е надценен капацитетът.

Г-н Аурелио Сесилио беше категоричен, че ЕК няма да приеме да бъде изправена пред вече взето решение. Такива случаи е имало в миналото и ЕК е отказвала. В този случай държавата сама си е поела отговорността, защото мнението на ЕК не е било потърсено. Той подчерта, че всяка от страните трябва да си поеме отговорността. Г-н Сесилио допълни, че ще се вземе решение за 10 % наддоговаряне, дори и повече, ако УО на ОПРР счита, че границата е по-голяма. ЕК е открита за възможностите за разглеждане на програмата, но ако има например 230% одобрени проекти в дадена област, и се очаква само формалното одобрение на ЕК, това няма как да се случи. Г-н Аурелио Сесилио уточни, че неговата задача е да осъществява мониторинг върху ОПРР 2014-2020, за която е взето решение от ЕК за съответни цели и средства. Г-н Сесилио сподели, че не мисли, че националният бюджет би бил планиран по този начин, защото УО би имал сериозни проблеми. Той зададе въпрос защо бюджетът на ЕС е бюджетирани така безотговорно.

Г-жа Деница Николова отговори, че програмата е стартирала през 2010 г. и след изготвяне на оценката на ОПРР 2014-2020, УО на ОПРР ще има възможност да



коментира темата по отношение на изменение на социално-икономическата обстановка, дори по време на проговорите по програмата. Г-жа Николова изрази разбиране към аргументите и позицията на г-н Сесилио. Тя посочи, че ходът на преговорите на ОПРР 2014-2020 е бил доста дълъг период и е имало смяна на няколко правителства. Тя призова да се отчетат абсолютно всички факти и аспекти от етапа на подготовката на програмата до нейното одобрение и през етапа на нейното изпълнение към настоящия момент. Тя допълни, че тази дискуссия остава отворена, отчитайки позиция на ЕК към настоящия момент. След изготвяне на оценка на програмата, УО на ОПРР ще търси възможности за разговори в следващ период. Тя подчерта, че заедно с ЕК ще се търсят оптималните решения. Тя увери, че УО на ОПРР в никакъв случай не би предприел стъпката на вземане на решения от КН на ОПРР 2014-2020, без тези решения да са обсъдени с ЕК, която е основен партньор в изпълнението на мерките по програмата.

Г-н Аурелио Сесилио информира, че ЕК не затваря вратата за промени в ОПРР 2014-2020, но ако това трябва да се направи, да стане когато дойде моментът, с всички утвърдени налични данни. Г-н Аурелио Сесилио призова УО да се придържа към бюджета. За да се дадат повече средства в една област, трябва да се вземат от друга област, но може да няма готовност за това, защото има цели, които трябва да се постигнат.

Г-н Аурелио Сесилио коментира, че в този програмен период трябва да се работи, като се гледат резултатите, които трябва да се постигнат и за които е постигнато съгласие и договореност. Той подчерта, че усвояването на фондовете е важно и би искал да работи с УО на ОПРР, за да може УО да се възползва от всички предвидени средства. Г-н Сесилио допълни, че понякога постигането на целите отнема повече време, например в областта на здравеопазването, деинституционализацията, финализирането на Финансовите инструменти и избора на Финансови посредници. Той сподели, че нещата не вървят с еднакво темпо и Управляващ орган, следва да се придържа към програмата.

Г-жа Деница Николова предложи КН на ОПРР 2014-2020 да гласува да се отмени взетото решение No 3, прието на Осмото заседание на КН на ОПРР 2014-2020 и да приеме ново решение в съответствие с представения анализ и обосновка от страна УО на ОПРР, да се даде мандат на Ръководителя на Управляващия орган, чрез Министъра на регионалното развитие и благоустройството, да представи проект на Решение на Министерски съвет за наддоговаряне на бюджета на програмата с 10%, с оглед постигане на максимална усвояемост на програмата към края на програмния период и обезпечаване на одобрени и готови за реализация проекти, отговарящи на приоритетите на ОПРР 2014-2020, постигане на целите ѝ, както и тези на Споразумението за партньорство на Република България.

Направеното предложение се прие единодушно от членовете на КН на ОПРР 2014-2020.

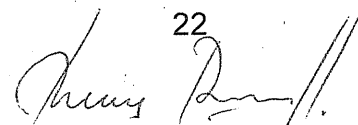
Взети решения:

**Решение 4:**

**КН на ОПРР 2014-2020 отменя взето решение No 3, прието на Осмото заседание на КН на Оперативна програма „Региони в растеж” 2014-2020 и приема ново решение в съответствие с представения анализ и обосновка от страна УО на ОПРР, както следва:**

**1) Комитетът за наблюдение на ОПРР дава мандат на Ръководителя на Управляващия орган, чрез Министъра на регионалното развитие и благоустройството, да представи проект на Решение на Министерски съвет за**



22  


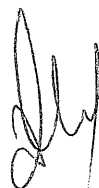
наддоговаряне на бюджета на програмата с 10%, с оглед постигане на максимална усвояемост на програмата към края на програмния период и обезпечаване на одобрени и готови за реализация проекти, отговарящи на приоритетите на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, постигане на целите ѝ, както и тези на Споразумението за партньорство на Република България.

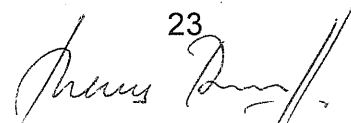
**Представяне, обсъждане и одобряване на промяна в плана за оценка на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020**

Г-н Иван Попов представи подробна информация за промяната в плана за оценка на ОПРР 2014-2020, което е в контекста на решението за наддоговаряне на ресурс по ОПРР 2014-2020. Той допълни, че за да се отговори на коментарите на ЕК и да се получат отговори на въпросите за изпълнението на етапните цели на ОПРР 2014-2020 е необходимо да се изготви независима външна оценка. Той допълни, че с настоящия план за оценка до 2018 г. са били предвидени три първоначални оценки. Първата е била за периода февруари – юли 2017 г., но поради това, че нямаше достатъчно договори, УО на ОПРР прецени, че е твърде рано да възлага такава оценка. Предвидената втора оценка е „Анализ на действията за градско развитие“, която е свързана с изпълнението на чл. 7 от Регламент 1301/2013. Тя бе предвидена за периода септември 2017- февруари 2018 г. Трета – „Средносрочна оценка“, бе предвидена за периода септември 2018 – април 2019 г.

Предложението на УО на ОПРР е тези три оценки да бъдат обединени в една обща „Средносрочна оценка“ с бюджет до 500 хил. лв. с ДДС, която да обхване всички ключови въпроси на този етап и да обхване съответните констатации, изводи и препоръки с оглед подобряване процеса на изпълнение на ОПРР 2014-2020. Ключовите теми обект на оценка са: оценка на съответствие на процедурите, оценка на финансовото изпълнение с прогнози до края на периода, оценка на изпълнението и въздействието на ОПРР 2014-2020 със специфичен фокус по отношение на всички приоритетни оси, оценката на промените в социално-икономическата среда и външните въздействия по изпълнението на програмата. Ще се извърши и оценка на изпълнението на предварителните условия. Специфичен фокус на оценката ще бъде изпълнение на действията за градско развитие съгласно чл. 7 от Регламент 1301/2013. На база на изпълнението УО на ОПРР може да предостави препоръки на общините. Общата оценка ще включи в себе си специфичен доклад по отношение на оценката на подготовката и изпълнението на Финансовите инструменти, както и първия тригодишен екологичен доклад.

Г-н Иван Попов уточни, че към момента УО на ОПРР е подготвил проект на техническа спецификация за голямата оценка. В актуализирания план за оценка се предвижда сключване на договор през м. ноември 2017 г. Предвижда се оценката да бъде с продължителност до м. февруари 2019 г. Предвижда се междинно докладване ( изготвяне на междинни доклади) към средата на 2018 г., така че препоръките от тях да бъдат съгласувани с КН на ОПРР 2014-2020 и да бъдат изпратени в ЕК, за да се предприемат стъпки за евентуални промени в ОПРР 2014-2020 през 2018 г. Окончателният доклад, който се предвижда за м. февруари 2019 г. ще даде информация, необходима при подготовката на годишния доклад, който се подава до края на юни 2019 г. и в който ще бъде отчетено изпълнението на етапните цели с оглед средносрочния преглед от ЕК. Там ще бъдат дадени съответните препоръки за преразпределянето на резерва от 6% от приоритетите, чиито цели не са постигнати, към тези с добро изпълнение.



23  




Г-н Попов допълни, че до голяма степен прогнозите за индикаторите са базирани на изпълнението на ОПРР 2007-2013, а разликите в икономическата среда между стария и новия период са големи. ОПРР 2007-2013 е засегната от световната финансово-икономическа криза, което е довело до спад в цените на строителството. В тази връзка една от основните цели ще бъде да се направи проверка на методологията за изчисление на индикаторите и там, където се установят несъответствия и грешки ще се дадат препоръки, за да може да се преговаря за промяна в стойностите на индикаторите. Г-н Попов обърна внимание, че в плана за оценка не отпада нищо, трите първи оценки се включват в една обща средносрочна оценка, за да има цялостен поглед на изпълнението на ОПРР 2014-2020.

Г-жа Деница Николова допълни, че ще има междинни етапи в изпълнението на оценката и в рамките на тези междинни етапи на членовете на КН на ОПРР 2014-2020 ще се предоставя аналитична информация, въз основа на която да се вземат решения за бъдещите стъпки – било за преговори за промяна в някакви аспекти на програмата, било за ситуация, в която трябва да се вземат конкретни управленски решения. С оглед да се покрият всички необходими компоненти трябва различните дейности, които в настоящия момент са разделени в три оценки да се обединят в една обща оценка. По този начин ще има доста по-обхватен поглед върху процеса и ще има доста по-систематизирани препоръки, спрямо които можем да коментираме бъдещи решения по изпълнение на програмата. Г-жа Деница Николова обясни, че на Деветото заседание на КН на ОПРР 2014-2020 се предлага да се вземе решение да се измени плана, като се обединят трите оценки в една и УО на ОПРР да изпрати промяната към ЕК, а паралелно с това да се работи за максимално бързо обявяване на процедурата, за да има навременна аналитична информация за вземане на бъдещи решения по отношение на изпълнението на ОПРР 2014-2020.

Г-н Аурелио Сесилио направи няколко коментара относно времевата рамка. Той посочи, че приключването на междинния доклад в средата на 2018 г. ще създаде риск от закъснение, с оглед промени в програмата. Той допълни, че ЕК ще очаква междинния доклад до април 2018 г., защото той ще даде сведения за промените и корекциите, които трябва да се направят по програмата. Г-н Аурелио Сесилио обърна внимание, че ЕК няма да е „за“ промени на оперативните програми във втората половина на 2018 г. Промените трябва да приключат най-късно до юни 2018 г., защото евентуални други изменения ще бъдат отложени за 2019 г. Той призова, че ще е полезно УО на ОПРР да предвиди междинния доклад най-късно за месец април 2018 г.

Г-н Сесилио припомни, че ОПРР 2014-2020 има няколко интервенции, които са допълващи към ОПРР 2014-2020, промени в училищната инфраструктура, в областта на здравеопазването и т.н. Той уточни, че е най-важно да се види до каква степен може да се артикулира не само времевата рамка, но и целта на различните оценки, за да могат да бъдат използвани за други оценки, т.е. да не се извършва едно и също нещо няколко пъти. Освен това ще може да се види как те се вписват в хоризонталните оценки, които засягат различни хоризонтални практики, финансирани от хоризонтални компоненти като „Техническа помощ за добро управление“.

Г-н Сесилио посочи, че Дирекция „Централното координационно звено“ към АМС следва да получи обща оценка за всички оперативни програми, да види докъде са стигнали различните Управляващи органи и какви са пътните карти и времевата рамка, за да се види какво се оценява по другите оперативни програми. Това ще максимизира ползата от всички оценки, да се избегнат повторения на едни и същи неща и да се получи



добро взаимно допълване на различните оценки. Той изрази мнение, че глобалната картина по отношение на времевата рамка и особено по отношение на тръжните процедури, също е много важна. Г-н Сесилио обърна внимание, че някои от оценките могат да привлекат международни институции, особено когато става дума за големи средства. Въпросът е свързан с опита на тези институции и знанията им за социално-икономическия климат в България, за европейските фондове и всичките механизми. Ако изведнъж пазарът се наводни с оценки, има риск по отношение на качеството и на резултатите, защото капацитетът е ограничен. Г-н Сесилио каза, че това е важен елемент, когато се планират оценки и трябва да се вземе предвид капацитетът на местния пазар за качествено изпълнение, защото в противен случай има риск от влошено качество.

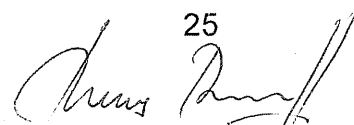
Г-жа Борислава Уудфорд попита дали УО на ОПРР ще успее с междинния доклад през 2018 г., ако не се разделят оценките. Тя посочи, че това не може да се случи едновременно за различните области в техническите задания на оценката. УО на ОПРР трябва да се фокусира върху Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020, финансовото изпълнение и анализа на промените в социално-икономическия контекст, като примерно се види има ли съвпадение с Националната програма за енергийна ефективност. Г-жа Борислава Уудфорд обърна внимание, че е възможно УО да се справи със срока, ако се фокусира върху това по отношение на техническото задание и след това да се продължи с другите дейности. Г-жа Уудфорд каза, че не е толкова важно УО на ОПРР да се съобразява с въздействието на предварителните условия и екологичните анализи, защото те не са толкова важни по отношение на проблемите в програмата. Тя обърна внимание, че е много важно техническите задания да се разгледат от специалист на ЕК. Г-жа Уудфорд отбеляза, че за ЕК е добре, че УО на ОПРР ще направи една голяма и изчерпателна оценка и ще започне възлагането и най-късно през м.септември или м.октомври 2017 г.

Г-жа Деница Николова благодари за коментарите и предоставената възможност за подкрепа. Тя увери, че със сигурност УО на ОПРР ще потърси ЕК и нейни експерти по отношение на финализирането на процедурата преди обявяването ѝ. Тя се съгласи, че първата оценка, която касае междинния доклад, трябва да бъде до готова до м. април 2018 г., за да има максимална полза от оценката. Фокуса ще е основно върху няколко елемента, които към настоящия момент вследствие на анализа биха извели след себе си препоръки и предложения за вземане на решения, които да рефлектират в бъдеще при потенциалните проговори на УО на ОПРР с ЕК по отношение на промяна на ОПРР 2014-2020.

Г-жа Финка Денкова – представител на Национален Статистически Институт (НСИ) отбеляза, че един от компонентите е задължителен: оценката на тенденциите на изменение на демографското и социално-икономическото състояние в страната. ОПРР 2014-2020 във вида, в който е приета от ЕК е базирана на статистически данни за макроикономически показатели 2010 и 2011 г., и на демографска и социална статистика 2011 и 2012 г. НСИ наблюдава тенденциите и категорично има изменения, които рефлектират върху формирането на индикаторите за резултат, които са ползвани при одобрението на програмата.

Г-жа Финка Денкова изрази готовност НСИ да предостави всички необходими статистически данни, като допълни, че според нея това трябва да бъде не само за периода след 2014 г., а съобразно базовите данни, които са ползвани тогава, когато са планирани и е определяна методологията на индикаторите, по които ще се измерват резултатите от тази програма. Тя уточни, че НСИ биха могли да са полезни на бъдещия изпълнител, който ще се избере, като предварително изпрати на УО календара на сроковете на



25  


статистическите изследвания, които са хармонизирани по регламентите и са еднакви за всички страни членки. В този аспект НСИ подкрепя необходимостта да се стъпи на актуални социално-икономически данни и са на разположение за предоставяне на данните.

Г-жа Деница Николова предложи на основание чл. 110 от Регламент 1303/2013, КН на ОПРР 2014-2020 да гласува одобряване на предложеното изменение на Плана за оценка на ОПРР 2014-2020.

Направеното предложение се прие единодушно от членовете на КН на ОПРР 2014-2020.

Взети решения:

**Решение 5:**

1) На основание чл. 110 от Регламент 1303/2013, Комитетът за наблюдение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 одобрява предложеното изменение на Плана за оценка на ОПРР 2014-2020.

2) Комитетът за наблюдение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 дава мандат на Ръководителя на Управляващия орган на програмата да предприеме необходимите стъпки за изпълнение на одобреното изменение на плана за оценка.

**Точка от Дневния ред: „Други“**

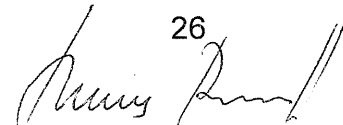
Г-жа Деница Николова предложи под формата на дискусия да бъдат обсъдени следващите стъпки по ИГРП на ОПРР 2014-2020 за 2017 г., която е одобрена на по-ранен етап. Тя отбеляза, че вследствие на проведената дискусия и на предоставената информация от МТСП и от ФМФИБ ЕАД, неминуемо план-графиците и времевата рамка, в които е работено на предходен етап при прогнозиране и обявяване на схемите за кандидатстване ще се изменят, поне спрямо информацията, която е била налична до настоящия момент.

Г-жа Николова сподели мнение, че залегналите срокове за отваряне на схемите за БФП за деинституционализацията на възрастните хора по Приоритетна ос 5 на ОПРР 2014-2020 (м. септември 2017 г.) и Приоритетна ос „Регионален туризъм“ (м. октомври 2017 г.) не биха могли да бъдат спазени. Г-жа Николова информира, че УО на ОПРР, при възможност, с подкрепата на ЕК и с оглед на оптимизиране на времето, възнамерява да изменени ИГРП на ОПРР 2014-2020 за 2017 г. във вида, в който се приемат коментарите от Деветото заседание на КН на ОПРР 2014-2020 и това ще бъде направено чрез писмена процедура, вероятно през м. август 2017 г.

Г-жа Цвета Наньова – представител на БАКЕП попита дали е изготвен анализ доколко отлагането във времето на стартирането на схемите ще се отрази на изпълнението на програмата и подготвяната средносрочна оценка на програмата.

Г-жа Деница Николова поясни, че подготвяната средносрочна оценка няма да може да обхване мащабно приоритета, който касае туристическата инфраструктура, и частта, която касае изпълнението на Финансовите инструменти в Приоритетна ос 1, предвид времевия график за нейното изпълнение. Г-жа Николова отбеляза, че при всички положения тя ще отчете всички стъпки, направени до настоящия момент или до етапа, когато се провежда тази оценка, и съответно ще даде препоръки как да бъде оптимизиран графикът за изпълнение, или да се дадат други решения.



26  


Г-жа Николова допълни, че съществуват рискове по отношение на изпълнение на мерките, но ще се търсят решения и в хода на провеждането на оценката и в хода на текущите дейности, които се изпълняват, за да може да се минимизира идентифицираният риск. Г-жа Николова изрази надежда, че до междинното отчитане по средносрочната оценка през месец април 2018 г., ще има изпълнение и оценката ще стъпи на по-реална информация по конкретни проекти.

Г-жа Уудфорд потвърди, че ЕК подкрепя и ще приеме провеждане на писмена процедура за промените в Индикативната годишна работна програма.

Г-жа Николова уточни, че най-вероятно в края на лятото членовете на КН на ОПРР 2014-2020 ще имат информация с мотивите за евентуална необходимост от промяна на ИГРП за 2017 г.

Г-н Аурелио Сесилио отбеляза, че следващите 12 месеца са много важни по няколко причини. Първо, защото има междинни цели, които трябва да бъдат постигнати до края на 2018 г. – както по отношение на сертифицирани средства, така и индикатори за продукт. Според г-н Сесилио, ОПРР 2014-2020 е с добро ниво на договориране, което следва да се транспонира във физическо и финансово изпълнение с постигане на осезаеми резултати. Г-н Сесилио обърна внимание, че процесът на верифициране и сертифициране на разходи трябва да бъде завършен до края на 2018 г., за да може да се разчита на финансови средства за извършване на разходи.

Г-н Сесилио отбеляза, че има три области, които заслужават конкретно проследяване в близкото бъдеще, а именно: подготовката на големия проект за спешна медицинска помощ, между УО и МЗ, дейностите, свързани с МТСП за деинституционализация на възрастните хора и хора с увреждания и накрая, но не последно по значение – всички въпроси, свързани с Финансовите инструменти, за да се задвижат проектите на бенефициентите. Това не означава, че другите области не изискват специално внимание, но тези три области трябва да се държат под око.

**Закриване на заседанието на КН на ОПРР 2014-2020 г. – заключителни слова на г-жа Деница Николова и г-н Аурелио Сесилио**

В заключение, г-жа Николова отбеляза, че все повече предизвикателства стоят пред изпълнението и все повече решения ще трябва да бъдат взети заедно, за да може по-адекватно да бъдат посрещани тези предизвикателства и преодолени рисковете, пред които е изправен УО на ОПРР 2014-2020. Г-жа Николова сподели, че на следващи КН най-вероятно ще трябва да се вземат решения за намаляването на тези рискове и да се търси общата позиция, която да бъде защитена в бъдещи преговори с ЕК по отношение на евентуална промяна на програмата в края на следващата година. Г-жа Николова изрази увереност, че партньорският подход ще продължи, ще бъде получавана обратна връзка, адекватно мнение и становища, въз основа на които да може да бъдат взети най-правилните и информирани решения в хода на изпълнение на програмния период.

Г-жа Николова увери г-н Сесилио, че ще бъдат проследени всички критични точки, които са очертани на проведеното заседание, както и че ЕК може да разчита на сътрудничество от страна на УО на ОПРР, с цел постигане на най-добрите резултати.

Г-жа Николова обърна внимание на членовете на КН, че при последните срещи с представители от ЕК, за ОПРР 2014-2020 като програма, по която се изпълняват интегрирани мерки за устойчиво градско развитие по чл. 7 на Регламент 1301/2013 е изразено много положително становище относно стъпките по стартиране и изпълнение

27

на мерките за градско развитие и отбеляза, че Република България е давана за пример пред всички останали държави членки по отношение на изпълнението на интегрирани мерки в големи и средни градове.

Г-жа Николова благодари на екипа на УО на ОПРР, включително за работата, осъществена в предходния етап и изрази надежда за продължаване на добрата работа. Г-жа Николова благодари и за работата на преводачите, но най-вече на членовете на КН на ОПРР 2014-2020 за взетите навременни сериозни решения, които ще позволят малко повече комфорт в изпълнението през целия програмен период.

Г-жа Николова отново благодари на всички и пожела лек и успешен ден.

**УТВЪРДИЛ:**



**ДЕНИЦА НИКОЛОВА,**

**Заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството, Ръководител на УО на ОПРР и Председател на КН на ОПРР**

**ГРЕТА ДИМИТРОВА,**

**Главен директор на ГД ГРР и Заместник-председател на КН на ОПРР**

